

О реализации приказа Министерства труда социальной защиты Российской Федерации от 30 марта 2020 г. № 157н «О внесении изменений в Правила организации деятельности организаций социального обслуживания, их структурных подразделений, утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 940н» (далее – новые правила)

Процесс перехода организаций социального обслуживания на новые правила целесообразно осуществлять в контексте мероприятий, предусмотренных:

паспортом федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография»;

государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296);

государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 363);

программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1610);

планом мероприятий на 2021 – 2025 годы по реализации Концепции демографической политики в Российской Федерации на период до 2025 года (проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении указанного плана проходит согласование);

планом мероприятий на 2021 – 2025 годы по реализации второго этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении указанного плана проходит согласование);

планом устранения нарушений, выявленных контрольно-надзорными органами в ходе проверки деятельности психоневрологических интернатов субъектов Российской Федерации (утвержден Правительством Российской Федерации 17 октября 2019 г. № 9501п-П12);

комплексом мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, в целях качественного улучшения их жизни (утвержден Правительством Российской Федерации 9 сентября 2020 г. № 8379п-П12);

комплексом мер по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также по поддержке семейного ухода (поручение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № ОГ-П12-8359);

планом мероприятий («дорожной картой») по развитию в субъектах Российской Федерации стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2019 – 2024 годы (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 июля 2019 г. № 519);

региональной программой по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (методика разработки и реализации указанной программы утверждена приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 875);

перечнем показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 888н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 марта 2018 г., регистрационный № 50276);

положением об организации оказания паллиативной медицинской помощи, включая порядок взаимодействия медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений, иных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны здоровья (утверждено приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации № 345н, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 372н от 31 мая 2019 г. (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 26 июня 2019 г., регистрационный № 55053);

методическими рекомендациями по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе, такой технологии как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 декабря 2017 г. № 847);

методическими рекомендациями по организации социального обслуживания и социального сопровождения граждан, полностью или частично утративших способность осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, и оказания им медицинской помощи (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 1036, Министерства здравоохранения Российской Федерации № 861 от 21 декабря 2017 г.);

рекомендациями по повышению эффективности мероприятий региональных программ, направленных на укрепление здоровья, увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни граждан старшего поколения (утверждены приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 242);

постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг» (зарегистрировано Министерством юстиции

Российской Федерации 30 декабря 2020 г., регистрационный № 61953);
сводом правил СП 145.13330.2020 «Дома-интернаты. Правила проектирования» (проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении указанного плана проходит согласование).

В целях приведения в соответствие с новыми правилами наименований организаций социального обслуживания утвержден приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 918н «Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 февраля 2021 г., регистрационный № 62584), который признает утратившим силу приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 апреля 2014 г. № 258н «Об утверждении примерной номенклатуры организаций социального обслуживания» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 мая 2014 г., регистрационный № 32363) и устанавливает единую для всех организаций социального обслуживания примерную номенклатуру организаций социального обслуживания (далее соответственно – приказ № 918н, новая номенклатура).

В новой номенклатуре отсутствует деление организаций социального обслуживания в связи с формой социального обслуживания: организации, осуществляющие стационарное социальное обслуживание, организации, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание, организации, осуществляющие социальное обслуживание на дому, организации, предоставляющие срочные социальные услуги, что способствует обеспечению возможности гражданам разных возрастных и социальных категорий (инвалидам, одиноким и престарелым людям, утратившим способность к самообслуживанию, гражданам, оказавшимся в социально опасном положении, семьям с детьми и др.) получать социальные услуги максимально близко к месту жительства (проживания) в любой (одной или нескольких) организации социального обслуживания независимо от формы осуществления ими социального обслуживания: на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме или в их сочетании.

В структуре организаций социального обслуживания допускается создание отделений стационарного социального обслуживания, социального обслуживания на дому и отделений полустационарного социального обслуживания для разнополого и разновозрастного состава получателей социальных услуг.

При этом необходимо учитывать, что наличие в наименованиях организаций социального обслуживания, установленных новой номенклатурой, разных категорий получателей социальных услуг (престарелых, инвалидов, молодых инвалидов, детей-инвалидов, ветеранов войны и труда, граждан, имеющих психические расстройства) указывает только на возможность создания профильных (специализированных) организаций социального обслуживания для одной или нескольких из указанных категорий граждан. В связи с этим в качестве наименования достаточно использовать наименования «дом-интернат» или «дом социального обслуживания» без указания категории получателей социальных услуг.

Новая номенклатура распространяется на организации социального

обслуживания государственной и муниципальной систем социального обслуживания и не является исчерпывающей.

Приказ № 918н вступает в силу с 3 марта 2021 года.

С учетом изложенного целесообразно привести региональные нормативные акты в соответствие с новыми правилами и новой номенклатурой.

В целях сохранения права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости работников:

организаций социального обслуживания, предназначенных для граждан, имеющих психические расстройства, утвержден приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 857н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 января 2021 г., регистрационный № 62070).

образовательных организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и медицинских организаций, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, утвержден приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 1 сентября 2015 г. № 588н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 ноября 2015 г., регистрационный № 39875).

Указанными приказами установлена тождественность профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования соответствующего учреждения (организации), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости.

В целях упорядочивания медицинской деятельности, осуществляемой организациями социального обслуживания (при наличии соответствующей лицензии на осуществление медицинской деятельности), Минтрудом России в Минздрав России направлено письмо с просьбой разработать:

рекомендации по вопросам лицензирования медицинской деятельности в стационарных организациях социального обслуживания в зависимости от типа стационарной организации социального обслуживания (для детей или взрослых, общего типа или специализированная) и ее месторасположения (городская или сельская местность);

порядки оказания медицинской помощи в стационарных организациях социального обслуживания в зависимости от типа стационарной организации социального обслуживания (для детей или взрослых, общего типа или специализированная) и ее месторасположения (городская или сельская местность) или внести соответствующие изменения в действующие порядки оказания медицинской помощи, в том числе в части необходимого перечня медицинских кабинетов и медицинского оборудования.

По результатам проработки данного вопроса в субъекты Российской Федерации будут направлены дополнительные разъяснения.

В целях реализации основных задач, предусмотренных новыми правилами, целесообразно использовать комплексный подход к решению каждой конкретной задачи, включающий детальную проработку вопросов в части кадрового,

материально-технического, финансового и информационного обеспечения.

В связи с этим переход на новые правила целесообразно осуществлять поэтапно с учетом бюджетной нагрузки, в частности:

1) в части изменения штатных расписаний организаций социального обслуживания рекомендуется пересмотреть штатные расписания организаций социального обслуживания в целом (по всем наименованиям должностей и количеству штатных единиц) и сформировать новые штатные расписания организаций исходя из задач, предусмотренных новыми правилами, с учетом потребностей разных категорий получателей социальных услуг, и в соответствии с рекомендуемыми нормативами штатной численности основного персонала.

При формировании новых штатных расписаний организаций социального обслуживания необходимо предусматривать должности работников (социальных педагогов, психологов, дефектологов, инструкторов по труду, трудовой терапии, адаптивной физической культуре, педагогов дополнительного образования, ассистентов по оказанию технической помощи и др.), деятельность которых направлена на обеспечение дневной занятости, двигательной активности и социализации получателей социальных услуг.

Также важно учитывать, что штатная численность медицинского, административно-хозяйственного, педагогического и иного персонала, необходимого для реализации всех видов деятельности, осуществляемых стационарными организациями социального обслуживания, находящимися в ведении субъекта Российской Федерации, устанавливаются в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, издаваемыми в рамках полномочий, установленных статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В качестве примера возможно отметить опыт Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы по изменению в 2015 году штатных расписаний детских стационарных организаций социального обслуживания в связи с приведением их деятельности в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», позволивший качественно и количественно изменить штатные расписания (государственных казенных и бюджетных учреждений) без выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета г. Москвы, то есть не выходя за рамки выделенного бюджетного финансирования;

2) в части организации работы по социализации, включая сопровождаемое проживание, реабилитации, организации дневной занятости получателей социальных услуг, их отдыха, досуга, двигательной активности и др. рекомендуется использовать: концепцию развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, на период до 2025 года (размещена на официальном сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/25>);

проект стандарта по основным направлениям реабилитации и абилитации

инвалидов и детей-инвалидов (размещен на официальном сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/25/7>);

методические рекомендации по установлению медицинских показаний и противопоказаний при назначении специалистами медико-социальной экспертизы технических средств реабилитации инвалида и методика их рационального подбора, разработанные ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России (размещены на официальном сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/handicapped/64>);

организационно-методические рекомендации по использованию технологий, основанных на средствах и методах адаптивной физической культуры, в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов и детей-инвалидов, разработанные ФГБОУ ВО «Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург» (размещены на официальном сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/25>);

методическое пособие «Сопровождаемое проживание в Российской Федерации» (размещено на официальном сайте ФГБУ ФНЦРИ им. Г.А. Альбрехта Минтруда России http://center-albreht.ru/ru/institute_of_itu_and_rehabilitation_of_the_disable/nauchnaya_deyatelnost/soprovozhdaemoe_prozhivanie_invalidov/dokumenty/).

информационно-методические материалы по организации сопровождаемого проживания Санкт-Петербургской ассоциации общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» (размещены на официальном сайте данной организации <https://gaoordi.ru/projects/10/>), ГБОУ Псковской области «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» (размещены на официальном сайте данного центра <http://clp.pskov.ru/soprovozhdaemoe-prozhivanie>), общественной организации социальной помощи детям и взрослым с тяжелой инвалидностью «Перспективы» (размещены на официальном сайте данной организации <https://perspektivy.ru/about/kto/>);

методических материалов «Вариативные модели успешной социализации лиц с выраженными нарушениями интеллекта и с ТМНР (от предпрофессиональной подготовки до трудовой занятости)» (размещены на официальном сайте Минпросвещения России https://edu.gov.ru/activity/main_activities/limited_health/);

программы Благотворительного фонда помощи людям с нарушениями развития «Жизненный путь» по организации дневной занятости (размещены на официальном сайте данного фонда <https://liferoute.org/all-programmes>);

виртуальную библиотеку проекта «Особое детство» (размещена на официальном сайте данного проекта <https://www.osoboedetstvo.ru/library>; <https://www.osoboedetstvo.ru/feed/category/books>);

3) в части определения потребности в социальном обслуживании граждан старше 65 лет с дефицитом самообслуживания рекомендуется использовать:

методические рекомендации «Система долговременного ухода: определение потребности и объема социально-бытовой помощи и ухода для граждан 65 лет и старше с дефицитом самообслуживания» (размещены на сайте ОСП «Российский геронтологический научно-клинический центр» РГНКЦ им. Н.И. Пирогова <https://rgnkc.ru/nauchnaja-rabota/spetsialistam/metodicheskie-materialy>).

4) в части организации работы по содействию получателям социальных услуг старше 18 лет, не получившим образование, в получении образования рекомендуется использовать:

реестр организаций, на базе которых планируется реализация адаптированных общеобразовательных программ и адаптированных программ профессионального обучения для граждан, проживающих в психоневрологических интернатах, утвержденный Минпросвещения России (размещен на официальном сайте Минпросвещения России https://edu.gov.ru/activity/main_activities/limited_health).

5) в части организации работы по содействию детям, проживающим в организации социального обслуживания, в получении образования рекомендуется использовать:

методические рекомендации по созданию специальных условий для организации образования воспитанников детских домов-интернатов системы социальной защиты, в том числе в рамках инклюзивного образования (размещены на официальном сайте Минпросвещения России https://edu.gov.ru/activity/main_activities/limited_health).

В целях перехода организаций социального обслуживания на новые правила и новую номенклатуру в субъектах Российской Федерации рекомендуется в срок до 1 июня 2021 г. разработать и утвердить региональные планы мероприятий по поэтапному переходу организаций социального обслуживания на новые правила на 2021 – 2023 годы.

Представляется целесообразным в указанных планах предусмотреть мероприятия, отражающие:

развитие инфраструктуры социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации, обеспечивающей качество и доступность гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании, в том числе с психическими расстройствами, социальных услуг во всех формах социального обслуживания, прежде всего, на дому и в полустационарной форме социального обслуживания;

создание условий для сохранения пребывания получателей социальных услуг в привычной благоприятной среде (их проживание дома);

создание условий для обеспечения поддержки лиц, осуществляющих уход за гражданами, нуждающимися в уходе;

создание в организациях социального обслуживания условий для временного размещения в стационарных организациях социального обслуживания граждан, нуждающихся в уходе, на период отпуска (командировки или иной объективной ситуации) лиц, осуществляющих уход за данными гражданами;

создание в организациях социального обслуживания «дневных стационаров», отделений (центров, групп) дневного пребывания в целях профилактики помещения граждан в стационарные организации социального обслуживания;

создание в организациях социального обслуживания комфортных условий для предоставления социальных услуг их получателям во всех формах социального обслуживания или их сочетании, способствующих в том числе социализации и поддержанию активного образа жизни;

создание в организациях социального обслуживания условий для обеспечения

получателей социальных услуг дневной занятостью, в том числе трудовой;

создание в организациях социального обслуживания условий для реализации мероприятий по социализации получателей социальных услуг в целях их подготовки к жизни вне стационарной организации социального обслуживания;

расширение перечня социальных услуг, предоставляемых их получателям во всех формах социального обслуживания;

формирование благоприятных условий для социального партнерства с волонтерами, добровольцами, некоммерческими организациями.